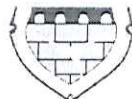




REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO



**KOMUNA SHTIME
OPŠTINA ŠTIMLJE/MUNICIPALITY OF SHTIME**

Drejtoria për Buxhet dhe Financa
Direktorat za Budžet i Finansije

Data/Datum/Date:	20.02.2024
Nr./Br./No	11/31
Për/Za/To:	Kuvendin Komunal Komitetin për Politikë dhe Financa
Përmes/Preko/Through:	Qemajl Aliu, Kryetar i Komunës
Nga/Od/From:	Besnik Ahmeti-Drejtor i Drejtorese për Buxhet dhe Financa Kimete Ukaj, Zyrtare Kryesor Financiare
Lënda/Predmet/Subject :	RAPORTI PERIODIK PER ZBATIMIN E REKOMANDIMEVE TE ZKA PER VITIN 2022

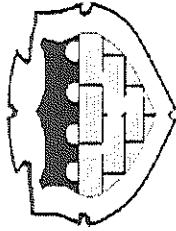
I është nederuar,

Bazuar në Rregulloren e punës për zbatimin e auditimit dhe planeve të veprimit i nxjerrur nga Ligji 05/L-055, nen 14- Plani i veprimit dhe njoftimi periodik lidhur me rrjedhën e zbatimit të tij ku thuhet se pas hartimit të planit të veprimit entiteti i audituar i dorëzon Auditorit të Përgjithshëm dhe Kuvendit raporte lidhur me progresin në zbatimin e rekondimeve.

Ju lutem, gjeni të bashkangjitur dokumentin:

Raporti Periodik për zbatimin e Rekomandimeve

Me respekt!



Për: Komitetin për Politikë dhe Financa -Kuvendin e Komunës

Nga z.Qemajl Aliu, Kryetar I Komunës

Datë: 20.02.2024,

Shtime

RAPORT PERIODIK PËR ZBATIMIN E REKOMANDIMEVE 2022
Të dhëna në Raportin e Auditimit nga Zyra Kombëtare e Auditimit

Nr.	Komponenta	Gjetja	Rekomandimi	Zyrtari/ët përgjegjës	Veprimet e ndërmarr a dhe rezultatet konkrete në lidhje me zbatimin të rekomandimit	Statusi i rekomandi mit(i zbatuar, pjesërisht i zbatuar ose i pa zbatuar)	Sfidë e hasit në zbatuar, i pjesërisht i zbatuar, i ne rekomandit
1	auditimit(ka pitulli)						

1	Mos publikimi i projektit ekzekutiv në tenderët për punë	Neni 28.10 i LPP kërkon: Specifikat Teknike për kontratat e punës duhet të përcaktojnë në mënyrë të saktë natyrën dhe karakteristikat e performancës të punëve të kërkua. Specifikat Teknike duhet të përfshijinë, si pjesë substanciale të vëtë, një projekt ekzekutiv. Autoriteti Kontraktues është përgjegjës për hartimin e Projektit Ekzekutiv, dne i cili në mënyrë mandatore duhet ti bashkëngjitet (gjithashtu në pajisje elektronike) Specifikave Teknike, të cilat janë pjesë të dosjes së tenderit. Asnjë Autoriteti Kontraktues nuk i lejonet që të lëshoje dokumentacionin e tenderit pa bashkëngjitur përshtatimin e hollësishëm të projektit.	Kryetari duhet të sigurojë se për çdo procedurë tenderuese për punë, përvec përgatitjes se projektit ekzekutiv të bëjë publikimin e tij se bashku me dokumentacionin tjetër për atë tender.	Kryetari Drejtori I prokurimit Menaxheri i zyrës së prokurimit	Drejtoria e Prokurimit	TM3 – TM4 2023	I Zbatuar
---	--	--	---	--	------------------------	----------------	-----------

Kjo sipas zyrtareve të komunës, kishte ndodhe për shkak të mos përkrahjes teknike e platformes e-prokurimi shkaku i hapësirës së parnjafshme për të ngarkuar në sistem të gjitha ato materiale elektronike voluminoze.	

			Kryetari përmes Drejorisë përkatëse në harmoni me rrugoloren 04/2017 do te hartojnë planin vjetor për mbëshetje financiare për OJQ	TM1 2023 I zbatuar
2	Mungesa e planit vjetor të mbështetjes financiare të OJQ-ve	Rregullorja 04/2017-mbi kriteret, standardet dhe procedurat e financimit publik të OJQ-ve, neni 6, ofruen e mbështetjes financiare përgatisin pjesën e planit vjetor të mbështetjes financiare për OJQ-të më së largu 30 ditë pas miratimit të buxhetit vjetor të Republikës së Kosovës. Komuna edhe pse me Buxhet të Kosovës kishte paraparë që gjatë vitit 2022 të ofrojë mbështetje financiare për projektet dhe programet e OJQ-ve, megjithatë nuk kishte përbushur kërkesën ligjore për përgatitjen e Planit Vjetor për mbështetje financiare të OJQ-ve. Mos marja e masave të nevojishme për rriten e llogaridhënieve për menaxhimin e mirefilltë të subvencioneve, ishte shkak për mos përgatitjen e planit vjetor për mbështetje financiare të OJQ-ve.	Kryetari duhet të sigurojë që komuna të përgatitë planin vjetor për mbështetje financiare për OJQ-ve dhe të njëjat ti dërgohen me kohë zyrës për qeverisje të mirë në kuadër të Zyrtës së Kryeministrit, dhe të siguroj se i njëjti përban të gjitha kërkesat e përcaktuara me rrugoloren për mbështetje financiare për OJQ	

3	Klasifikimi jo adekuat i shpenzimeve në kategorinë ekonomike	Rregulla financiare nr. 01/2013 për shpenzimet publike, numri 18, pikë 3 përcaktion se shpenzimet duhet të kenë kodet adekuatë, të përcaktuara me Udhëzimin Administrativ për planin kontabël. Po ashtu, numri 11 i UA 19/2009 për planin kontabël, kërkon nga ZKA dhe ZKF që të sigurojnë që të gjitha transakzionet janë regjistruar në SIMFK sipas strukturës së plantit kontabël dhe klasifikimeve të përcaktuara me këtë UA.	Kryetari duhet të sigurojë që pagesa dhe regjistrimi i shpenzimeve të bëhet sipas kodeve ekonomike adekuatë të përcakuara me planin kontabël, për të mundësuar reportim të drejtë të tyre në PFV sipas standardeve të kontabilitetit në përpunhje me planin kontabël.	Drejtoria përkatese të konsultojt Udhëzimin Drejtoria Kontabet, gjatë procesit përkatesë ka buxhetor 2024-2026 . Implementu këtë rekonditdim	TM1 2023 I Zbatuar

4	<p>Efikasitet i ujet në menaxhimi me Llogarive të Arkëtueshme</p>	<p>Sipas Rregullores së Ministrisë së Financave nr. 01/2017 për Raportim Vjetor Financiar nga efikasitet më të lartë në mbledhin të hyra, janë të detyruara të mbajnë arkëtimin e llogarive të regjistra të të hyrave të mbledhura dhe shumat arkëtueshme, si dhe duhet të e faturuara e të pa arkëtuarë.</p> <p>Arkëtimi i të hyrave duhet të bëhet sipas afateve rruajnë kohore të përcaktuara në faturë për secilin lloji dokumentacionin e nevojshëm për llogari të gjithë të tē hyrave.</p> <p>Sipas regjistrave, vlera e llogarive të arkëtueshme të shifrytëzimit të arkëtueshme në fund të vitit 2022 ishte pronës publike. 755,644€. Rritja në krahasim me vitin 2021 ishte 51,989€ ose 7.4%.</p> <p>Sfida kryesore mbetet arkëtimi i tatimit në pronë (parcela), i cili është rritur për 53,325€ ose 30% në vitin 2022 në krahasim me vitin 2021. Nga borxhet e tatimit në pronë, 57,584€ i përkasin ish Ndërmarrjeve Shoqërore (NSh).</p> <p>Nga testimi i mostrave tek shifrytëzimi i pronës publike, kemi identifikuar mungesë të dokumentacionit si: aktvendimet për ngarkesën (faturat), kartelat analitike të klientëve që dëshmojnë të drejtën për arkëtim. Vlera e përgjithshme e llogarive të arkëtueshme për këtë kategori është 1,987€ dhe nuk janë bërë përpjekje për arkëtimin e tyre.</p> <p>Kjo ka ndodhur si pasojë e mosfunkcionimit të kontrolleve të brendshme në marjen masave për arkëtim, si dhe në ruajjen e dokumentacionit për llogari të arkëtueshme të shifrytëzimit të pronës publike.</p>
		<p>Zyra e Tatimit në Pronë.</p> <p>Zyra e Tatimit në pronë është duke u angazhuar për eliminimin e kësaj të gjiture . Angazhimi:</p> <p>Ftesa për takime</p> <p>Njofimi I obliguesve tatimor për shumat e obligimeve</p> <p>Bazën ligjore për inkasimin e detyruar .</p>

				TM3-TM4
5. Logaritë e arkëtueshim nga tatimi në pronë për Ndërmarrje Shqiptore	Liqji Nr. 06/L-005 për tatimin në pronë, nen 12 paragrafi 2, përcakton se çdo komunë është përgjegjëse për administrimin e procesit të tatimit në pronë për pronat e paluajshme që ndodhen brenda territorit të komunës, nga tatimi në prona prej 753,657€, ku një pjesë e borxheve të tatimit në pronë prej 57,584€ i përkasin ish Ndërmarrjeve Shoqërore (NSh). Këto llogari të arkëtueshme janë bëre barë aktuale vjetore e fakturës së tatimit në pronë të cilat po triten viti pas vitit, dhe gjasat për inkasim të detyrueshëm mund të jenë të vogla. Sipas kontratës me Agjencinë Kosovare të Privatizimit (AKP) blerësia i ri i pronës shoqërore ka obligim të paguaj tatimin në prong verën për 12 muaj kalendark, kurse pjesa tjeter e borxhit paguhet gjatë procesit të likuidimit. Gjatë vitit 2022 komuna e Skëndes nuk kishte komunikuar me AKP-në si dhe deri në kohë e auditimit zgjidhja nuk është arritur. Kjo kishte ndodhur për shkak të mungesës së njouhive të zyrtarëve për mos lejimin e shpenzimeve të parasë publike për këtë qëllim.	Kryetari të ndërmerr veprime adekuate për një zgjidhje të përbashkët me AKP-në lidhur me obligimet e NSh-ve të cilat janë nën menaxhimin e tyre dhe të ish NSh-ve të privatizuara	Zyra e Tatimit në Pronë.	Gjatë takimeve me grupin e veprimit është diskutuar kjo e gjetur dhe kemi ardhur në përfundim për adresimin e saj aranzhimin e një takimi apo pregatitja e dokumentacionit për AKP-në.

6	Mos kompletimi i NJAB-së	Neni 5.1.1 i Rregulllores 01/2019 pér buxhetimin dhe plotësimin me Njësia e Njësies së Auditimit të Brendshëm përcakton që çdo subjekt funksionimin e sektorit publik me buxhet mbi brendshme në komunë. 7,000,000 duhet të ketë së paku tre auditorë	Kryetari duhet të sigurojë buxhetin 2024-2026. pér rë ndikuar në forcimin dhe i sektorit publik me buxhet mbi brendshme në komunë.	Kryetari duhet të sigurojë buxhetin 2024-2026. pér rë ndikuar në forcimin dhe i sektorit publik me buxhet mbi brendshme në komunë.	Procesimi në buxhetin 2024-2026. Kryetari duhet të sigurojë buxhetin 2024-2026. pér rë ndikuar në forcimin dhe i sektorit publik me buxhet mbi brendshme në komunë.	TM3 TM4 2023 Në Proces

7	Dobësi në menaxhimin e subvencioneve e dhe transfereve	<p>Sipas nenit 20 të Regullores së brendshme të komunës për ndarjen e subvencioneve dokumentet të cilat duhet të dorëzohen gjatë bujqësia nga personat fizik përfshijinë ndër të tjera: numrin identifikues të fermerit, projektin financiar, fletë posedimin përfundshmëri, dëshmi për pagesën e taksave komunale, dëshmi mbi pagesën e tatimit në prang, konfirmimin nga banka përxhrologarë e aplikuesit. Poashtu, sipas nenit 20 të regullores së MF-së nr. 04/2017 Mbi Kriteret, Standardet dhe Procedurat e Financimit Publik të OJQ-ve, nga aplikuesit e përzgjedhur në listën e rezultateve paraprake kërkohet të sjellin dëshminë se kanë kryer të gjitha obligimet.</p> <p>Ne kemi identifikuar se:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Thirria publike për subvencionimin e fermerëve në bujqësi përfurnizim me sera në sipërraçë prej 50m² nuk ishte në pajtueshmëri • me kërkosat e përcaktuara me rregulloren e brendshme të komunës, sepse mungonin kërkosat e përcaktuara me rregullore si në vijim: projekti finanziarë dhe fletëposadimi përpaturdhshmëri. • Për subvencionin me vlerë 3,000€ për klubin e hendbolit përfshillët e kontrollave të identifikuar se në dosje i mungonin dëshmitë se kanë kryer të gjitha obligimet tatumore. <p>Kjo ka ndodhur për shkak të mos funksionimit të mirefilltë të kontrollave të brendshme gjatë përgatitjes së thirjeve publike dhe vlerësimit të dosjeve të aplikuesëve për subvencione.</p>	<p>Kryetari duhet të sigurojë marjen e masave të nevojshme përforsimin e kontrollit të brendshme në mënyrë që dokumentet e nevojshme përsubvencionimin e fermerëve të jenë në pajtueshmëri të plotë me kërkosat e përcaktuara me rregulloren e brendshme të komunës për subvencione.</p>	Zyra e gjitha drejtorisit	Drejtori të përkatësë të sigurohen se janë duke u zbatuar rregulloret në fuqi për ndarjen e subvencioneve	TM3 TM4 2023 I Zbatuar

	Mangësi në regjistrat e pasurive	Rregullorja nr. 02/2013 Për Menaxhimin e Pasurive jo Financiare, nen 2 - Të gjitha organizatat buxhetore janë të obliguara që të marin masat e nevojshme për dokumentimin, rruajjen, evidentimin, tjetësimin dhe raportimin e pasurisë jo financiare me qëllim të menaxhimit më efektiv, efikas dhe ekonomik, me qëllim të mbrojtjes së pasurisë jo financiare nga dëmtimi dhe keqpërdorimi. Ndërsa nen 6 - regjistri i pasurive jo financiare, paragrafi 3. Pasuria kapitale duhet të regjistrohet në SIMFK ndërsa pasuria jo kapitale dhe stoqet duhet të regjistrohet në sistemin "e-pasuria".	ZKF,Zyrtarja e pasurisë	Gjatë takimeve të Grupit të Veprimit është rikujuar obligimi për implementimin e këtij Rekomandimi.	TM3 TM4 2023
8		<p>Nga procedurat tona substanciale të auditimit kemi vërejtur se pasuritë në PVF ishin mbivlerësuar në vlerë prej 123,540€, kjo përasye se:</p> <ul style="list-style-type: none"> Regjistri i pasurisë nuk ishte i saktë pasi që 66 pasuri kapitale me vlerë neto prej 142,401€, ishin regjistruar si jokapitale (mën 1,000€), prej tyre 20 pasuri ishin regjistruar dyfish edhe si kapitale edhe si jokapitale. Kjo kishte ndikuar në mbivlerësimin e pasurive jokapitale në PVF për këtë vlerë. Regjistri i pasurisë kapitale (mbi 1000€) është nënvlerësuar në vlerë neto prej 43,253€ shumë kjo e cila përfshinë 47 pasuri të ndryshme si: Laptop, kompjuter, makina autolarëse, gjenerator etj dhe pagesën përmirëmbajtje investive "Rregullimi i hapsirave tek Shtëpia e Kulturës, Palestra e qytetit dhe Muzeu Shume". Regjistri i pasurisë kapitale poashlu ishte mbivlerësuar me një vlerë prej 24,392€, pasi që në regjistër ishin përfshirë tri (3) vutura me vlerë 9,689€ të cilat sipas normës së zhvlerësimit do duhej ta kishin vlerën neto në libra zero (0), si dhe gjashë (6) vutura të 			I zbatuar

	cilat figuronin në regjistër me vlerë 14,703€ të cilat komuna i kishte shitur dhe ende nuk ishin larguar nga regjistri i pasurive. Kjo gjendje ka ardhur si rezultat i kujdesit jo të duhur dhe kontrolleve joefikase në azhurnimin dhe mirimbajtjen e regjistrave të pasurisë jo-financiare kapitale dhe jo kapitale.		Drejtoria e Prokurimit I Zbatuar	TM3=TM4 2023
9	Procedurat e prokurimit përfurnizim me pajisje të IT nuk ishte një pajtueshmëri me rregullat e prokurimit publik	Sipas nenit 48.2 të rregullës së prokurimit publik nr.001/2022 përrastë të emergjencës ekstreme- ekziston mundësia të përdoret procedura e negociuar pa publikuan njoftimin e kontratës. Kushtet dhe triethanat për perdonimin e procedurave emergjente janë domosdoshmëria strikte e zhvillimit të një aktiviteti prokurimi në baza emerjente, motivuar nga ngjarje të verifikueshme në mënyrë objektive që nuk ishin të parashikueshme nga autriteti kontraktues, triethanat emergjente nuk i atribuohen veprimeve negligjente apo qëllimshme ose mosveprimeve të autoritetit kontarktues.	Kryetari duhet të sigurojë se janë marrë masat e nevojshme në mënyrë që procedurat e prokurimit të zhvillohen sipas kërkesave të rregullës përkatëse të prokurimit publik.	

	Komuna kishtë dërguar në KRPP njofrimin përpërdorimin e procedurës së negociuar pa publikum të njofimit për kontratë. KRPP kishtë dhënë opinionin se "Aktiviteti i prokurimit nuk është në pajtim me rrëthanat e përshtakuara si emerjencia ekstreme, gjegjësia nuk është në pajtim me nenin 48.2 të Rregullorës për Prokurimin Publik". KRPP ka rekomanduar autoritetin kontraktues të analizojë dhe adresojë të gjithë faktorët që kanë sjell deri te përdorimi i kësaj procedure, po ashtu të vlerësojë të gjitha mundësitë që këtë aktivitet ta zhvillojë me procedurë të hapur e cila do të rriste transparentë, konkurrencën dhe trajtimin e barabartë për të gjitha palët e interesuara.		
	<p>Procedurat për aktivitetin e prokurimit "Furnizim me paisje për IT" ishin zhvilluar përmes procedurës së negociuar me arsyetimin si bieje emerjente.</p> <p>Autoriteti kontraktues nuk kishte marrë përbazë opinionin e KRPP-së por kishte vazhduar aktivitetin e prokurimit përmes procedurës së negociuar e cila kishte rezultuar me nënshkrimin e kontratës me operatorin ekonomik me vlerë 15,288€.</p>		<p>Kryetari Drejtoria e administratës , Zyra ligjore .</p> <p>Kryetari Drejtoria e administratës , Zyra ligjore .</p> <p>Angazhimi I zyrtës ligjore për implementimin e kësaj të gjitëre Ndertimi I një data baze të re përfundujen e të gjitha të dhënavë në të pagesat etj.</p>
10	Mbivesterësimi Sipas Nenit 18 të Rregullorës 01/2017 përi detyrimeve Pasqyrat financiare vjetore të organizatave buxhetore: "Organizatat buxhetore në harmoni me LMFPP-në raportojnë të gjitha evidenca të sakta për detyrimet kontigjente në mënyrë që prezantimi i tyre në Pasqyra Financiare Vjetore të jetë i saktkës së detyrimeve kontigjente vlera e cila ishte dashur të prezantohet është 801,304€. Prandaj mbivlerësimi i detyrimeve		<p>TM3-TM4 2023</p> <p>I Zbatuar</p>

	<p>Kontigjente në PVF ishte për 81,843€. Dallimi është për arsy se komuna kishte prezantuar detyrime kontigjente edhe pse pagesa iu ishte bërë palëve.</p> <p>Shtak i shpalosjes jo të saktë të detyrimeve kontigjente ishte mos funksionimi i kontrolleve të brendshme në përditësimin e regjistrat të kontingjencave për rastet që janë kryer pagesat sipas vendimeve gjyqësore.</p>		
11	<p>Prani mi i shërbimit meve para krijimi t të urdhër blerjes</p> <p>Neni 22 i rregullës financiare nr.01/2013 Shpenzimi i parave publike, - procedurat e përgjithshme për procedimin e pagesave, përcaktton hapat për procedimin e pagesave, ku fillimisht bëhet kërkesa për blerje, lëshohet urdhër blerja, bëhet pranimi i mallit/shërbimit, pastaj Operatori Ekonomik sjell fakturën për pagesë.</p> <p>Në dy (2) pagesa përmallra dhe shërbime në vlerë 20,685€, kemi identifikuar se paraprakisht është pranuar fatura pastaj është krijuar urdhërbleria.</p> <p>Kjo ka ndodhur si rezultat i mos funksionimit të mirë të kontrollit të brendshëm.</p>	<p>Kryetari duhet të sigurojë përmes personave përgjegjës që të ndiekin hapat për procedimin e pagesave të përcaktuara me rregullën financiare për shpenzimin e parave publike.</p> <p>Drejtoria e prokurimit përgjegjës që të autorizuesit e buxhereve</p> <p>Operatori</p> <p>Në dy (2) pagesa përmallra dhe shërbime në vlerë 20,685€, kemi identifikuar se paraprakisht është pranuar fatura pastaj është krijuar urdhërbleria.</p>	<p>Prokurimi dhe autorizuesit nga drejtoria e përkatesë të jënë më azhur në implementimi n e të gjitet e.</p> <p>I zbattuar</p>

12	Mos arritja e verifikasi mit (inspektimi) 20% pronav e të paluajt shme	Bazuar në Ligjin nr. 06/L-005 për tatimin në pronën e paluajtshme, respektivisht neni 15.2 përcaktion se: Veriimitari është inspektues që kryhen çdo vit për të praktën njëzetë përqind (20%) të të gjitha objekteve brenda territorit të Komunës dhe vëtëm kur është e nevojshme për parcelat.	Kryetari duhet të sigurojë një rishikim të sistemeve ekzistuese për të konfirmuar nëse mekanizmat që ka vendosur përmbledhjen e të hyrave mund të funksionojnë në mënyrë efektive. Duhet të bëhet verifikimi (inspektimi) i pronave komunale siç parashihet me ligji në fuqi	Zyra e tatimit në pronë	Angazhimi i statit dalja në teren dhe verifikimi I objekteve dhe parcelave sipas ligjeve në fuqi.	TM3 TM4 2023	I Zbatuar