



REPUBLIKA E KOSOVËS  
REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO  
KOMUNA SHTIME  
OPŠTINA ŠTIMLJE/MUNICIPALITY OF SHTIME



Drejtoria për Buxhet dhe Financa  
Direktorat za Budžet i Finansije

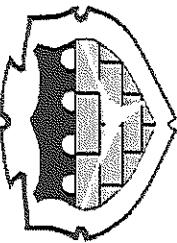
Data/Datum/Date:	22.09.2025
Nr./Br./No	11/ 154
Për/Za/To:	Kuvendin Komunal Shtime Komitetin për Politik dhe Financa
Përmes/Preko/Through:	Qemajl Aliu- Kryetar i Komunës
Nga/Od/From:	Besnik Ahmeti- Drejtori i Financave Komuna Shtime Kimete Ukaj, Zyrtar Kryesor Financiar
Lënda/Predmet/Subject :	Raporti Periodik për Zbatimin e Rekomandimeve të ZKA për vitin 2024

Të nderuar/a

Bazuar në rregulloren e punës për zbatimin e rekomandimeve të auditimit dhe planeve të veprimit të nxjerruara nga Ligji për Auditorin e Përgjithshëm dhe Zyrën Kombëtare të Auditimit Nr. 05/L-055 ku thuhet se pas hartimit të planit të veprimit entiteti i audituar i dorëzon Auditorit të Përgjithshëm dhe Kuvendit raporte lidhur me progresin në zbatimin e rekomandimeve.

Ju lutemi gjeni te bashkangjitur Raportin periodik për zbatimin e rekomandimeve të ZKA për vitin 2024

Me respekt



Për Zyriën Kombëtare të Auditimit

Nga z.Qemajl Aliu, Kryetar I Komunës

Datë: 22.09.2025, Shtime

RAPORTI PERIODIK PËR ZBATIMIN E  
REKOMANDIMEVE TË ZKA PËR VITIN 2024

Të dhëna në Raportin e Auditimit nga Zyra  
Kombëtare e Auditimit

Nr.	Komponenta e auditimit(kap itullit)	Gjetja	Rekomandimi	Veprimet e planifikuar për tu ndërrnarrë	Zyrtarjët përgjegjës	Data e planifikuar e zbatimit të rekomandimit	Koment
<b>Gjetjet dhe rekomandimet nga viti 2024</b>							
1	A1 - Vonesa në pagesën e obligimeve financiare	Sipas LMFPP-së Nr. 03/L-04/8 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësit nen 39 përcaktioint se ZKF i Organizatës Buxhetore është përgjegjës për të siguruar që çdo faturë e vlefshme dhe kërkuesë për pagim përmalra dhe shërbimet e furnizuara dhe/ ose punët e realizuara për OB- në të paguhën brenda 30 ditëve kalendarike pas pranimit të faurës ose kërkuesës përpagim.	Kryetari duhet të forcjoë kontrolllet në menaxhimin e faturave, duke siguruar se pagesat bëhen brenda afatit të përcaktuar ligjor	Hapi i Parë : Identifikimi i obligimeve sipas faturave të pranura Hapi Dytë: Planifikimi buxhetor . Hapi i Tretë: Ekzekutimi i tyre në afat kohore.	Drejtoriët e drejtorive Menaxherët e kontratave ZKF	TM3 – TM4 2025	

Në pësë (5) raste, faturat në vlerë totale prej 34,482€, kanë të bëjnë me obligime të papaguara, duke tejkular afatin ligjor prej 30 ditë, ku vonesat janë deri në 453 ditë. Këto fatura kanë të bëjnë me: shërbimet fotografike për aktivitetet (1,378€), furnizim ne ushqim dhe pije me rastin e organizimit të festave nga Komuna (479€ dhe 990€), zbatimin e masave të eficiencës (15,050€), dhe obligimet përmes vendimit gjyqësor përpagane (16,584€).  
Kjo ka njocthur për shkak të kontrolleve jo adekuale në ekzekutimin e pagesave e dhe menaxhim të kontratave publike, ku

Ne Proces

2	A2 - Vonesa në në realizimin e projektit kapitale	<p>Nuk ka pasur planifikim të duhur të buxhetit për këto obligime.</p> <p>Sipas Rregullës Nr. 001-2022 për prokurimin publik, nëni 70.23 menaxheri i kontratës do të sigurojë se Operatori ekonomik kryen kontratiën në përpulje me termat dhe kushtet e specifikuara në kontratë. Në kontratë e lidhura ndërmjet komunës dhe operatorëve ekonomik, janë përcaktuar afatet kohore të realizimit të kontratave.</p> <p>Në bazë të mositrave të testuara në një (1) rast kemi vërejtur se punimet nuk ishin realizuar konform planit dinamik siç parashihet me konratë, ku:</p> <p>Kontrata "Rregullimi i murit mbrojtës në Reçak afer Kompleksi dhe asfaltimi i rrugëve rr. 15 Janari rr. Pavarsia, kanalizimi në rr. Deshmoret e Reqakut-Rr."Tenderim" në vlerë 69.435€ nuk është kryer sipas planit të paraparë dinamik prej 11 muaj.</p> <p>Vonesa për këtë kontratë ishte 40 ditë.</p> <p>Mangësitë e identikuara kishin ardhur si rezultat i mos-funksionimit të kontrolleve të brendshme në procesin e menaxhimit të projektit për tu siguruar që projekti të realizohet sipas planit dinamik</p>	<p>Kryetari duhet të sigurojë vendosjen e kontrolleve në këtë fushë me një mbikëqyrje rigorozë menaxhimin e kontratave. Realizimi i kontratave bëhet përputhje planin dinamik/afatin përkryerjen e punëve/furnizimeve e dhe për vonesat e pa arsyetuar, të aplikohen masat/ndëshkimet e parapara në kontratë</p>	<p>Hapi i parë:Evidencimi i kontratave të nënshtkuar nga drejtori e drejtorive per secilin projekt sipas drejtorisë përkatëse. Hapi dytë:Caktimi i mbyqyrësve Hapi i Trejtë:Raportimi i irregullit i projekteve siopas fazave apo dinamikave të kryerjes së punëve apo furnizimeve shërbimeve. Hapi katërti:Harmonizimi me planin e shpenzimeve drejtorin e financave dhe finalizimi i tyre</p>	-Drejtorë e drejtorive -Menaxheri i prokurimit -Menaxherët e Kontratave	TM3 – TM4 2025

			Hapi i parë: Identifikimi i investimit në vijim të mbyllen apo finalizohen projektet të cilat janë përfunduar.	Drejtoria e prokurimit	TM3 – TM4 2025
3	A3 - Mos mbyllja e investimeve në vijim	Sipas nenit 6 të Regullores Nr. 02/2013 "Për menaxhimin e pasurisë jo financiare në organizatat buxhetore, nenit 11 thuhet se në përfundimt të procesit të investimit pasuria jo financiare kapitale do të klasifikohet si pasuri jo financiare në përdorim. Nga momenti i aftësimit të pasurisë për përdorim do të zbatohet edhe zhvlerësimi.	Kryetari duhet të sigurojë se gjitha pasurit në vijim regjistruara në regjistra kontabël të komunës janë mbyllur dhe të regjistrohen si pasuri sipas klasave përkatëse	Ne Proces	
4	A4 - Mangësi në raportimin e regullt për shfrytëzim të pronave komunale	Mangësitë e identifikuara kishin ardhur si rezultat i mos-funksionimit të kontrolleve të brendshme në procesin e menaxhimit të pasurive kapitale Neni 22 paragrafi 2 i Ligjt Nr. 06/L-092 për dhënien në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajshme të komunës, përcaktion se "Kryetari i Komunës obligohet që në raportet e tij të regullta gjashë (6) muajore t'i paraqet Kuvendit të Komunës edhe raportimin e veçantë për monitorimin e realizimit të kontratake dhe përbushjes së qëllimit të dhënies në shfrytëzim të pronave të paluajshme, deri në fillimin e implementimit dhe arritjes së qëllimit të dhënies së pronës në shfrytëzim". Komuna kishte përgatitur raporte të	Kryetari duhet të sigurojë se raportet irregullta gjashë (6) mujore të përbajnjë edhe raportimin e veçantë për monitorimin e realizimit të kontratake dhe përbushjes së qëllimit të dhënies në shfrytëzim të pronave të paluajshme, deri në fillimin e implementimit dhe arritjes së qëllimit të dhënies së pronës në shfrytëzim".	Hapi i parë: Formimi i Komisionit komunal përviersimin dhe shqyrtimin e praktikë të pronave të cilat janë dhënë në shfrytëzim.	TM3 – TM4 2025

	<p>rregullta glashtë (6) muijore, mirépo këto raporte nuk përbanin informata lidhur me monitorimin e realizimit të kontratave që kanë të bëjnë me dhëniën në shfrytëzim të pronave komunale. Edhe në vitin 2024, komuna kishte lidhur katër (4) kontrata të reja për shfrytëzimin e pronës së palujishme komunale si dhe kishte ripërtëirë tri (3) kontrata tjera, por nuk kishte raportuar për qëllimin e dhënieve në shfrytëzim dhe mbikëqyjet së tyre.</p> <p>Kjo vjen si rezultat i kontrolleve të brendshme jo efikase, mos përgjegjësisë së zyrtarëve përkatës të komunës për të zbatuar kërkesat e ligjore në lidhje me shfrytëzimin pronave komunale nga qiramarrësit.</p>	<p>pronave të palujitshme.</p> <p>janë dhënië shfrytëzim sipas kontratave të nënshtokuara</p> <p>Hapi tretë: Pregadjja e një raporti detai për pronat komunale të dhëna në shfrytëzim.</p> <p>Hapi katërt : Raportimi në kuvenç për punën e komisionit mbi realizimin e kontratave dhe përbushjes tyre</p>	<p>pronave të cilat janë dhënië shfrytëzim sipas kontratave të nënshtokuara</p> <p>Hapi tretë: Pregadjja e një raporti detai për pronat komunale të dhëna në shfrytëzim.</p> <p>Hapi katërt : Raportimi në kuvenç për punën e komisionit mbi realizimin e kontratave dhe përbushjes tyre</p>	<p>Drejtoria për buxhet dhe financa</p> <p>Menaxheri i tatimit në pronë PAROTAX .</p> <p>Hapi dytë: Identifikimi i fatimpaguesve pa numër personal në program .</p> <p>Hapi tretë: Ndërmarrja e masave paraprake për plotsimin e</p>	<p>TM3 – TM4 2025</p> <p>E Zbatuar</p>
5	<p>A5 - Mangësi në bazën e të dhënavë të tatimit në pronë</p>	<p>Ligji Nr. 06/L-005 për Tatimin në Pronën e Palaujishme, Neni 12, theksion se komuna ka përgjegjësi për regjistrim dhe menaxhim të të dhënavë të tatimit në pronë në regjistrat e tatimit në pronë ashtu siç përcaktohet në aktin nënligjor. Përvëç kësaj, Ministria e Financave përkatësisht Departamenti i Tatimit në Pronë, ka rjobfuar komunitat përvendimin e marrë për regjistrimin e numrit personal në rastin e zbatimit të nenit 11 të Ligji nr. 06/L-005, me qëllim të shmarginjes së dyfishimeve/apo parregullisive dhe sigurimin e zbatimit efektiv të këtij nenii.</p> <p>Gjaië analizës së bazës së të dhënavë të tatimit në pronë është identifikuar se</p>	<p>Kryetari duhet të ndërmerr veprimet e nevojshme për të siguruar që baza e të dhënave të tatimit në pronë plotësohet me të gjithë numrat personal të tatimpaguesve.</p>	<p>Hapi i parë: Pregadjja e raporteve për objekte dhe parcela nga PROTAX .</p> <p>Hapi dytë: Identifikimi i fatimpaguesve pa numër personal në program .</p> <p>Hapi tretë: Ndërmarrja e masave paraprake për plotsimin e</p>	

		7,883 tatimpagees individual nuk kanë të prezantuar numrat personal në këtë bazë. Kjo ka nodhur si rrijedhojë e mos verifikimit të pronave në sfilë dhe mos azhurnimit të shënimave në sistemin e tatimit në pronë nga njësia komunale e tatimit në pronë.	numrave përsosnala sa të jetë e mundur.			
<b>Gjetjet dhe rekomandimit nga viti 2023=Të përsiritura</b>						
1	B1 - Klasifikasi mi jo adekuat i shpenzimeve	<p>Sipas Rregullës Financiare Nr. 01/2013/MF "Mbi shpenzin e parasë publike", nenit 18 pikës 3 të Shpenzimet duhet të kenë kodet adekuate, të përcaktuara me Udhëzimin Administrativ për planin kontabël, po ashtu me planin kontabël të Thesarit Janë përcaktuar kodet dhe kategoritë përkatëse të shpenzimeve që OB-të duhet të aplikojnë.</p> <p>Në bazë të pagesave të testuara, kemi vërejtur se janë bërë pagesa nga kodet joadekuante, në vlerë prej 461,764€. Nga kjo vlerë thesari kishte paguar sipas vendimit përmbarimor/të gjykatës për pagë jubilare, shujta dhe kualifikim për arsimtar nga kategoria investimet kapitale 278,840€, nga mallra shërbime dhe komunali 132,209€ dhe nga Subvencione dhe transfere 50,716€.</p> <p>Pagesat për pagë jubilare dhe shujta kanë ndodhur si rezultat i kontratës kolektive, shpenzimet e të cilave nuk janë planifikuar në kategoritë përkatës ekonomike.</p>	<p>Kryetari duhet të sigurojë se shpenzimet planifikohen dhe realizohen sipas kategorive ekonomike adekuante, për të mundësuar raportimin e drejtë të tyre në P.F.V.</p> <p>Hapi i dytë:</p> <p>Trajtinimi me departamentin e thesarit të kësaj leme - Obligimet kontigjente si hapja e Kodeve të reja, apo edhe riija e buxhetit në kategorin e pagave.</p> <p>Hapi i Tretë:</p> <p>Pregaditja e KAB për vitin vijues dhe kodinji i mjeteve përpagosen e obligimeve të cilat</p>	Hapi i parë: Evidentimi i Obligimeve të cilat rrijedhin nga kontrata kolektive dhe klasifikimi i tyre ,në ato të cilat i kanë përfunduar të gjitha procedurat dhe ato obligime të cilat janë në proces .	Drejtoria për Buxhet dhe Financa- ZKF	TM3 – TM4 2025

			kanë kaluar të gjitha proceset.	Drejtorit përkatëse të cilat në buxhetin e aprovar kanë mjetë në kategorinë e subvencioneve	TM3 – TM4 2025
2.	<b>B2 - Ndaria e subvençioneve duke mos respektuar kriteret e thirjes publike dhe mos raportimi si pas kërkesave ligjore</b>	Sipas nenit 23 paragrafi 2 Rregullorja MF-Nr.04/2017-mbi kriteret, standardet dhe procedurat e financimit publik të Organizatës Jo Qeveritare (OJQ), Përfituesi raporton te zyrtari monitorues, përkatësisht ekipi monitorues, në baza të rregullta, lidhur me zbatimin e projektit/programit, sipas kërkessave të kontratës së përcaktuara në nenin 22 të kësaj Rregulloreje. Raportimi përfshin raporte narrative dhe financiare dhe periudhat raportuese do të përcaktohen me dispozitat e kontratës me përfituesin. Neni 4 i kontratës ndemjet komunës dhe përfituesit e obligon përfituesin të përzgjidhi raportin financiar përmjet e shpenzuara dhe raportin narrativ për aktivitet e realizuara si dhe të gjitha shpenzimet me vlerë mbi 500 duhet të bëhen vetëm përmes transferit bankar. Po ashtu thirria publike Nr.09/34 e datës 16.02.2024 përmbështetje financiare për projektet ne zhvillimin dhe masivizimin e sportit përcaktion kriteret për aplikim.	Hapi i Parë: Pregadija e planit vjetor për ndarjen e subvencioneve.  Hapi i dytë: Formimi i komisionit për ndarjen e subvencioneve.  Hapi tretë: Thirrjet publike dhe specifikimi i detajuar për aplikim duke u mbështetur Kregulloren e brendshme të komunës për ndarjen e subvencioneve.	E Zbatuar  Njofimi i përfituesve me irregulloren për ndarjen e subvencioneve dhe ligjet të cilat e irregullojnë këtë	

	<p>vlerë 10,000€ dhe Ansamblit të këngëve dhe valleve në vlerë 4,800€.</p> <p>Gjatë testimtës të mostrave kemi vrejtur se dy (2) OJQ/Klube sportive kanë përfituar subvencione pa plotësuar kriteret e thirrjes publike.</p> <p>Gjatë testimtës të mostrave kemi vrejtur se dy (2) OJQ/Klube sportive kanë përfituar subvencione pa plotësuar kriteret e thirrjes publike.</p> <p>rregullores i cili nuk përshkruan aktivitet e realizuara.</p> <p>Kjo kishte ndodhur për shkak të mos funksionimit të kontrolleve të brendshme dhe mungesës së përgjegjësisë përzbatimin e kërkësave ligjore lidhur me subvencionimin e OJQ-ve</p>	<p>Kryetari duhet të sigurojë se me rastin e mbështetjes financiare ndaj OJQ-ve të respektohen kriteret e thirrjes publike, dhe OJQ-të përfituese të dorëzojnë raporte financiare dhe narrative në pajtueshmëri me kërkasat ligjore.</p>	<p>Kryetari duhet të sigurojë se mbështetjes financiare ndaj OJQ-ve të respektohen kriteret e thirrjes publike, dhe OJQ-të përfituese të dorëzojnë raporte financiare dhe narrative në pajtueshmëri me kërkasat ligjore.</p>
3	<p><b>B3 - Dobësi në menaxhimin e kontratave përmes platformës elektronike të e-prokurimit</b></p>	<p>Sipas të Regullores Nr. 001/2022 për prokurimin publik nen 70.24 pikë (f) parashen se menaxherët e kontratës "Të sigurojnë që të gjitha regjistrat e menaxhimit të kontratës të përgaliten, mbahen dhe arkivohen në modulin përmenaxhim të kontratës në sistem të prokurimit elektronik.</p>	<p>Hapi i parë: Zyra e prokurimit të angazhohet vazhdimisht përmenaxhimin e kontratave përmes platformës E-Prokurimi. Menaxheri i prokurimit Hapi i Dytë: Kërkesa për trajnime shtesë</p> <p>Hapi i parë: Zyra e prokurimit të angazhohet vazhdimisht përmenaxhimin e kontratave përmes platformës E-Prokurimi. Menaxheri i prokurimit Hapi i Dytë: Kërkesa për trajnime shtesë</p>

	Në bazë të mostrave të testuara, në pesë (5) raste, menaxhimi i kontravave dhe vlerësimi i performancës së kontraktuesve nuk është mbajt dhe arkivuar përmes sistemit elektronik të prokurimit publik (e-prokurimi), si  Rregullimi i Tregut të Hapur në Qytetin e Shtimes-Faza II në vlerë 299.584€.  Rregullimi i Tregut të Hapur në Qytetin e Shtimes-Faza II në vlerë 299.584€.  Kjo kishte ndodhur si rezultat i kontrolleve të brendshme jo efikase në procesin e menaxhimit të kontravave përmes platformës elektronike të e-prokurimit	nëse është e nevojshme për menaxhimin e kontravave përmes Platformës E-Prokurimi	
4	B4 - Efikasitet i ulët në menaxhimin e Llogarive të Arkëtueshme	Sipas nenin 26 të Ligjit për tatinmin në pronën e paluajtshme Nr. 06/L 005, Komuna, Ministria e Financave dhe organet kompetente përbartuese kanë autoritetin dhe kompetencat për të mbledhur detyrimet tatimore të papaguara që kalojnë shumën e dhjetë (10) Eurove dhe neni 27, nëse një tatinmpagues apo debitor nuk ka paguar plotësisht tatinmin dhe gjobën nëse ka të këllë, ose detyrimet tatimore të papaguara, në përpuntje me afatet e përcaktuara, komuna nxjerr njofitimin përfundimtar me shkrim brenda dhjetë (10) ditëve punë pas ditës së fundit për pagesë, ku kërkon pagesën e plotë të detyimeve tatimore të papaguara, jo më vonë se dhjetë (10) ditë kalendare ke pas ditës që njofitimi përfundimtar konsiderohet të jetë pranuar nga	Kryetari duhet të siguroj që po shqyrtohen në mënyrë aktive të gjitha opsonet e mundshme, duke vendosur mekanizma adekuat qëllim të rrjetes së efikasitetit mbledhjen e borxheve shqyrtaur masat në me ligjin, operatorëve Drejtoria Buxhet e Financa PROTAX 2002-2023. Menaxheri i zyrës Tatimit në Pronë Hapi dyjet Takime me palët obliguese (borgllinjë) Hapi katërt Veprimi konkret përmes masave ligjore Nga vërejjet me shkrim deri në përbarim